



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 3174 /DPŞG
DATA 17/12/2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
798.12.01.2010

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 109/1997 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social*”, inițiată de doamna senator Minerva Boitan și domnii senatori Emilian Valentin Frâncu și Marius Petre Nicoară – PNL (Bp. 561/2010).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 109/1997 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social*, cu modificările și

completările ulterioare, în sensul acordării unor noi atribuții Consiliului Economic și Social (CES), respectiv:

- formularea de puncte de vedere asupra proiectelor de hotărâri, de ordonanțe ale Guvernului, precum și asupra proiectelor de lege;
- avertizarea Parlamentului și Președintelui României cu privire la apariția unor fenomene economice și sociale care impun elaborarea unor noi acte normative.

Propunerile formulate de CES în vederea rezolvării stărilor conflictuale apărute la nivel național sau de ramură urmează a fi supuse dezbaterii parlamentare în comisii de specialitate sau analizei departamentelor de specialitate de către Parlament, Guvern și Președintele României.

De asemenea, prin inițiativa legislativă se propune modificarea structurii CES, care urmează a fi multipartită, constituită din 60 de membri, față de 45 cum este reglementat în prezent. Totodată, se urmărește completarea partenerilor sociali ce numesc membrii plenului CES. Astfel, 6 membri vor fi numiți, de comun acord, de mediul academic și universitar reprezentativ la nivel național, 2 de către societatea civilă prin organizațiile non-guvernamentale cu reprezentare națională, 6 vor fi numiți, de comun acord, de Parlamentul României (3 de Senat și 3 de Camera Deputaților) și unul va fi numit de Administrația Prezidențială.

II. Observații

1. Potrivit prevederilor art. 141 din *Constituția României, republicată*, „*Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare*”.

Art. 1 din *Legea nr. 109/1997*, precum și art. 215 din *Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare*, definesc CES ca fiind o instituție publică de interes național, tripartită, autonomă, având misiunea unui organ consultativ în stabilirea strategiilor și politicilor economice și sociale, în aplanarea stărilor conflictuale la nivel de ramură sau la nivel național apărute între partenerii sociali, precum și în realizarea, promovarea și dezvoltarea dialogului social și a solidarității sociale.

Caracterul tripartit al CES este dat de structura (componenta) acestuia – în prezent 45 de membri (parteneri sociali – sindicate, patronate și Guvern), iar caracterul autonom este precizat chiar în textul *Constituției*, nefiind subordonat nici puterii executive, nici partenerilor sociali.

Pentru îndeplinirea rolului său consultativ, CES a fost abilitat să examineze situația economică și socială a țării și să facă propunerile pe care le consideră necesare cu privire la problemele esențiale ale economiei și situației sociale. Inițiatorii de proiecte de acte normative au obligația, potrivit art. 7 alin. (1) din *Legea nr. 109/1997*, de a solicita avizul consultativ al CES.

În majoritatea statelor membre ale Uniunii Europene, inclusiv la nivelul Uniunii Europene, funcționează asemenea structuri constituite pentru realizarea dialogului social, având un statut consultativ, iar la nivelul Uniunii Europene funcționează Comitetul Economic și Social, organism cu rol consultativ.

Având în vedere cele menționate, apreciem că soluțiile legislative referitoare la modificarea rolului consultativ contravin prevederilor constituționale ale art. 141.

Din perspectiva aceluiași prevederi constituționale este necesară și reexaminarea măsurilor preconizate de modificare a atribuțiilor CES, în sensul introducerii obligației acestei instituții de a semna la Președintelui României apariția unor fenomene economice și sociale și de a face propuneri de soluționare ale acestor probleme, propuneri pe care Președintele României să le supună analizei departamentelor de specialitate din Administrația Prezidențială, inclusiv cea privind numirea unui membru al Administrației Prezidențiale în CES.

2. Spre deosebire de Guvern, care are calitatea de partener social alături de organizațiile patronale și sindicale, Parlamentul, în calitate de organ legislativ și, mai ales, politic, nu este indicat să fie considerat partener social cu drept de vot în cadrul CES.

În acest sens, reținem următoarele argumente:

- excede parteneriatul tripartit prevăzut de lege și care are în vedere exclusiv partenerii sociali, respectiv Guvern, asociații patronale și sindicate;

- societatea civilă este reprezentată de înseși formele asociative patronale și sindicale.;

- vine în contradicție cu structurile similare de dialog social la nivelul Uniunii Europene, cât privește componența, reprezentativitatea și participarea la vot (avem în vedere, în special, Comitetul Economic și Social European și Asociația Internațională a Consiliilor Economice și Sociale).

3. În ceea ce privește **pct. 1** al inițiativei legislative, precizăm că expresia „*formularea punctelor de vedere*” apare ca tautologică, întrucât „*avizarea*” presupune puncte de vedere. Mai mult, în art. 2¹ din *Legea nr. 109/1997* apare această precizare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului